



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

126/7.04.2014

554
28.03.2014

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea Ordonanței de Urgență nr. 103/2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice*”, inițiată de domnul deputat PD-L Petru Movilă (Bp. 818/2013).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 9 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 103/2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice*, în sensul exceptării de la regula compensării numai cu timp liber pentru munca suplimentară efectuată peste durata normală a timpului de lucru, precum și pentru cea prestată în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează, a „angajaților din unitățile sanitare de stat, ai angajaților din unitățile teritoriale aflate în subordinea Inspectoratului General al Poliției Române, ai Direcției Generale de Poliție a Municipiului București, ai inspectoratelor județene de poliție, ai direcțiilor de poliție locală, ai Inspectoratului pentru

Situații de Urgență precum și personal angajat al serviciului de asistență socială”.

Inițiatorul menționează în *Expunerea de motive* că „*Articolul din prezenta OUG atinge veniturile a mii de angajați din România, dar cel mai important, afectează cadrele medicale, care, și așa, au salarii aproape de limita de subzistență*”.

II. Observații

1. În *Expunerea de motive* se precizează că unul din considerentele ce stau la baza inițierii propunerii legislative îl reprezintă reducerea constantă a veniturilor tuturor angajaților din sistemul medical, din rândul Poliției Române sau de la ISU și SMURD, care ar fi determinată de aplicarea prevederilor art. 9 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 103/2013.

În acest sens, menționăm că, potrivit art. 1 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 103/2013, în anul 2014 atât quantumul brut al salariilor de bază/soldelor funcției de bază/salariilor funcției de bază/indemnizațiilor de încadrare de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice, cât și quantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut, solda lunară brută/salariul lunar brut, indemnizația brută de încadrare se mențin la același nivel cu cel ce se acordă personalului plătit din fonduri publice pentru luna decembrie 2013, în măsura în care personalul își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

De altfel, actele normative anuale de salarizare anterioare Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 103/2013 au conținut prevederi similare cu cele ale art. 9, astfel:

- art. 9 alin. (1) din *Legea nr. 285/2010 privind salarizarea în anul 2011 a personalului plătit din fonduri publice*;

- art. 7 alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 80/2010 pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar, precum și instituirea altor măsuri financiare în domeniul bugetar, cu modificările și completările ulterioare*;

- art. 2 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 84/2012 privind stabilirea salariilor personalului din sectorul bugetar în anul 2013, prorogarea unor termene din acte normative, precum și unele măsuri fiscal-bugetare*.

2. Referitor la sistemul sanitar, menționăm că prevederile art. 2 din *Capitolul II, Anexa nr. III – Familia ocupațională de funcții bugetare „Sănătate”* din *Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare*, sunt aplicabile și în anul 2014 personalului din unitățile sanitare, de asistență socială și de asistență medico-socială în sensul că, munca prestată în vederea asigurării continuității, în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează, în cadrul schimbului normal de lucru, se plătește cu un spor de 100% din salariul de bază al funcției îndeplinite. Munca astfel prestată și plătită nu se compensează și cu timp liber corespunzător.

Munca prestată în cadrul schimbului normal de lucru în condițiile prevăzute la art. 2 alin. (1) din *Capitolul II al Anexei nr. III la Legea-cadru nr. 284/2010* nu constituie muncă suplimentară efectuată peste durata normală a timpului de lucru și nu intră sub incidența prevederilor art. 9 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 103/2013*.

De asemenea, la pct. 9 de la lit. G – *Stabilirea salariilor personalului din cadrul familiei ocupaționale „Sănătate”* a pct. II din *Normele metodologice pentru aplicarea prevederilor Legii nr. 285/2010*, aprobate prin *Ordinul comun al ministrului muncii, familiei și protecției sociale și ministrului finanțelor publice nr. 42/77/2011*, este stabilită modalitatea de calcul a tarifului orar al sporului de 100% din salariul de bază al funcției îndeplinite, pentru orele prestate în vederea asigurării continuității activității în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează, în cadrul schimbului normal de lucru.

3. Precizăm că plata acestor drepturi salariale pentru angajații din unitățile teritoriale aflate în subordinea Inspectoratului general al Poliției Române, angajați ai Direcției generale de Poliție a Municipiului București, ai inspectoratelor județene de poliție, ai direcțiilor de poliție locală, ai Inspectoratului pentru Situații de Urgență precum și pentru personalul angajat al serviciului de asistență socială, determină influențe financiare suplimentare asupra cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat.

În acest context, semnalăm că nu au fost avute în vedere dispozițiile art. 138 alin. (5) din Constituție, potrivit căroră „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

De asemenea, trebuia să se fi ținut cont și de prevederile art. 7 din *Legea nr. 69/2010 privind responsabilitatea fiscal-bugetară*, conform căroră în cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

a) fișa financiară prevăzută de art. 15 din *Legea finanțelor publice nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

4. Prin introducerea acestei prevederi se creează o discriminare între polițiști și cadrele militare, inclusiv jandarmii care își desfășoară activitatea în aceleași condiții și care nu ar beneficia de această prevedere.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Victor - Viorel PONTA

Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului